

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ, СОСТАВ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, РЕШАЕМЫЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Первоначально необходимость образования государственных систем защиты населения и территорий, как в России, так и за рубежом было связано с ростом военных угроз, созданием и развитием средств поражения, бурным развитием авиации и возросшими ее возможностями по нанесению бомбовых ударов в тылу страны.

В нашей стране решение этих вопросов в 1932 году было возложено на созданную систему **местной противовоздушной обороны (МПВО)**. Днем создания МПВО, а в последующие и гражданские обороны считается **10 октября 1932 года**.

С появлением оружия массового поражения в арсенале некоторых государств – потенциальных противников СССР, в Советском Союзе в 1961г. МПВО преобразуется в ГО, составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий.

За основу построения ГО был принят **территориально-производственный принцип**, введена должность начальника Гражданской обороны СССР.

В историческом плане в развитии ГО выделяют **три этапа**.

На первом этапе (1961-1972гг.) за основу защиты населения при возможном массированном ядерном нападении противника, когда ожидалось несколько тысяч ударов по всем крупнейшим городам и важнейшим объектам народного хозяйства, была принята идея о проведении массовой эвакуации населения в загородную зону из городов – вероятных целей нападения.

Для обеспечения защиты персонала, который оставался работать на предприятиях этих городов, строились убежища. Кроме того, шла активная подготовка к проведению крупномасштабных спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в многочисленных очагах поражения. Для этого были созданы войска ГО, массовые невоенизированные спасательные и аварийно-восстановительные формирования.

На втором этапе (1972-1992 гг.) появились новые аспекты в подготовке гражданской обороны. Главный упор был сделан на быстрейшее накопление средств защиты населения от оружия массового поражения. В этот период ежегодно в стране строилось убежищ общей вместимостью на 1,0 млн. человек и противорадиационных укрытий на 3,0 - 4,0 млн. человек. Активно шло приспособление под защитные сооружения метрополитенов и подземных

горных выработок. Создавался запас средств индивидуальной защиты на все население страны.

Особую актуальность приобрела в эти годы проблема обеспечения устойчивого функционирования экономики страны в военное время, решение которой было также возложено на гражданскую оборону.

С **1992г.** начался **третий этап** развития ГО. Гражданская оборона в январе 1992г. была выведена из структуры Минобороны России и объединена с созданным в декабре 1991г. **Государственным комитетом Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС России)**. Органы управления и войска ГО были нацелены на решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

С появлением в 1994 г. **Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)** войска ГО становятся составной частью МЧС.

Вступивший в силу в **феврале 1998г. Федеральный закон № 28 «О гражданской обороне»** дает следующее определение ГО.

Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей возникающих при ведении военных действий или, вследствие этих действий а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Этот закон так же определил:

- задачи гражданской обороны,
- правовые аспекты их осуществления,
- полномочия, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, начальников гражданской обороны всех уровней, органов управления ГО,
- состав сил и средств ГО, принципы ее организации и ведения.

Организация и ведение ГО, в соответствии с законом, являются одной из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Принципы организации ГО:

1. Принцип правовой обусловленности. Заключается в том, что ГО осуществляется в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями, действующим законодательством и другими нормативными актами РФ, внешней и внутренней политикой страны, концепцией национальной безопасности и военной доктриной государства.

2. Территориально-производственный принцип. Территориальный принцип заключается в организации ГО на территориях всех республик, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению РФ. Производственный принцип заключается в организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте. Эти два принципа находятся во взаимосвязи и неразрывности.

3. Принцип всеобщей обязанности. Заключается в том, что ГО в соответствии с Конституцией страны является обязательной функцией всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, долгом и обязанностью каждого гражданина РФ.

4. Дифференцированный подход к организации ГО. Заключается в том, что ГО организуется на всей территории РФ с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций, в экономическом, политическом, стратегическом, военном и других отношениях.

5. Государственный характер ГО закреплён соответствующими законами и постановлениями правительства.

При ведении военных действий и в ЧС возникают **опасности** – поражающие факторы современных средств поражения и ЧС, а также вторичные факторы, возникающие при разрушении (повреждении) потенциально опасных объектов, которые могут привести:

- к массовой гибели людей;
- потери здоровья и средств к существованию;
- нарушению среды обитания;
- значительному материальному ущербу.

Опасности военного времени имеют характерные, только им присущие особенности:

1. они планируются, подготавливаются и реализуются человеком, и поэтому имеют более сложный и изощренный характер, чем природные и техногенные опасности;

2. средства поражения применяются только человеком, через его волю и замысел, в самый неподходящий момент для жертвы агрессии и в самом уязвимом месте;

3. развитие средств поражения всегда опережает развитие средств защиты от их воздействия;

4. для создания средств нападения используются самые последние научные достижения, лучшие силы и научно-производственная база, поэтому от некоторых средств поражения практически невозможно найти средств защиты (например, ракетно-ядерное оружие);

5. войны все чаще носят террористический, антигуманный характер, мирное население воюющих стран превращается в один из объектов вооруженного воздействия с целью подрыва воли и способности противника оказывать сопротивление. На это были направлены массированные бомбардировки городов во второй мировой войне, уничтожение японских городов Хиросима и Нагасаки. Об этом же свидетельствуют локальные войны в Корее, Вьетнаме, на Ближнем Востоке, в Югославии и т.д.

В историческом плане наблюдается постоянный рост количества возникающих вооруженных конфликтов (свыше 30 ежегодно). После второй мировой войны в локальных войнах и вооруженных конфликтах погибло около 40 млн. человек, что сопоставимо с числом жертв в мировых войнах. В ходе их неуклонно возрастают потери среди гражданского населения. В первую мировую войну они были в 20 раз меньше боевых, во вторую мировую войну – примерно одинаковы, во Вьетнаме – в 9 раз больше боевых; в последующих локальных войнах потери гражданского населения превысили боевые потери в 10-15 и более раз.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное положение осуществляется, как правило, заблаговременно в так называемый **угрожаемый период**. Этот период характеризуется:

- нарастанием угрозы агрессии потенциального противника;
- возникновением вооруженных конфликтов;
- началом военных действий и войны в целом.

В зависимости от обстановки перевод ГО на военное положение может осуществляться на всей территории РФ или в отдельных ее местностях.

Перевод ГО с мирного на военное положение состоит в последовательном наращивании мероприятий и возможностей ГО по решению возложенных на нее задач военного времени. С этой целью:

- приводятся в готовность органы управления и силы ГО;
- разворачиваются системы защиты населения;
- осуществляется ускоренная подготовка к ведению АСДНР в возможных очагах поражения.

Ведение гражданской обороны в Российской Федерации в целом или в отдельных ее местностях начинается с момента:

- объявления состояния войны;
- фактического начала военных действий;
- с введением Президентом РФ военного положения.

Ведение ГО заключается:

- в практической реализации мер по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- в первоочередном обеспечении населения, пострадавшего при ведении военных действий;
- в обеспечении действий сил ГО;
- в восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В военное время гражданская оборона имеет ту же главную цель, что и Вооруженные Силы – защита тыла страны, снижение людских и материальных потерь.

Необходимо отметить, что ГО нацелена на защиту в первую очередь мобилизационных ресурсов и производственных мощностей. Поэтому, если ГО не выполнит задачи по их сохранению в начальный период войны, то и ВС будут заведомо обречены на поражение.